

共青团中央办公厅情况通报

[2019] 1 号

贺军科、汪鸿雁同志在团十八届二中全会上的讲话

激发自我奋斗精神 大抓团的基层建设

——贺军科同志在团十八届二中全会第一次全体会议上的讲话

(2019 年 1 月 11 日)

这次全会的主题是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深刻领会习近平总书记关于青年工作的重要思想，科学分析判断共青团组织与工作现状，对加强团的基层建设作出全面部署，积极推动共青团改革再出发，以鲜明的改革面貌和扎实的工作成效迎接新中国成立 70 周年。

1月5日，王沪宁同志主持召开中央书记处会议，听取了共青团2018年工作情况和2019年工作安排的汇报并作出重要指示。根据中央书记处指示意见，我们修改形成了《共青团十八大以来工作情况》，以书面形式向全会报告；同时形成了《共青团2019年工作要点（草案）》，提交本次全会讨论。

下面，我就落实习近平总书记“7·2”重要讲话精神和党中央书记处指示精神、加强团的基层建设这一主题，代表团中央书记处，谈四点意见。

一、充分认识加强团的基层建设的重要性和紧迫性，切实提高大抓基层的思想自觉与行动自觉

基层是共青团一切工作的基础，加强团的基层建设刻不容缓，全团必须警醒起来。

1. 重视基层、狠抓基层是党的一贯要求，要从党对基层的高度关注中接受教育、强化自觉。党团组织密不可分，党组织建设的规律就是团组织要学习把握的规律。从建党之初只有50多名党员，到今天成为拥有8900多万名党员、450多万个基层党组织的世界第一大党，我们党在90多年的奋斗历程中始终高度重视基层建设。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对加强党的基层建设不断提出新要求、作出新部署，抓党建的理念深入人心，抓基层的责任越压越实，推动全党形成大抓基层、大抓支部的良好态势。特别是党的十九大以来，党中央持续释放大抓基层的鲜明导向，制定出台《中国共产党支部工作条例（试行）》，修订印发《中国共产党农村基层组织工作条例》，明确提

出“重视党支部、善抓党支部，是党员领导干部政治成熟的重要标志”，对党的基层建设规律的认识和把握上升到了一个新高度。

以习近平同志为核心的党中央在狠抓党的基层建设的同时，也高度重视团的基层建设。习近平总书记在“7·2”重要讲话中要求共青团树立大抓基层的鲜明导向，推动改革举措落到基层，使基层真正强起来。党中央书记处也要求共青团下大气力抓好基层建设。这是基于对共青团存在的突出问题深刻分析基础上的悉心指导，也是基于对共青团更好履行职责使命殷切期望基础上的深切提点。全团要从党持之以恒大抓基层的历史经验中接受教育，要从习近平总书记的重要要求中感到压力，要清醒地认识到一个十分紧迫的问题：与全面从严治党向基层延伸的势头相比，团的基层薄弱的状况愈发凸显，已经成为制约共青团发挥政治功能、体现政治价值的瓶颈问题，必须要有紧紧跟上的自觉。

2. 重视基层、狠抓基层是团的优良传统，要从团的发展历程中得到启示、坚定决心。共青团工作的主战场在基层。回顾团的历史特别是新中国成立以来共青团的发展历程，抓基层始终是一项基础性、经常性的工作。总的来看，在不同历史时期，共青团认真贯彻落实党的要求，始终坚持党建带团建，针对团的基层建设面临的新形势新问题，进行了大量实践探索，积累了许多对今天仍有重要指导意义的经验与启示。可以说，团在历史上取得的一切成绩，都主要归功于深深扎根于广大青年之中的数十万、数百万个基层团组织坚强有力的支撑。共青团作为群团组织，密切联系青年而不脱离青年，唯有建强基层、依靠基层。如果没有了

基层组织，没有了团在基层的组织力，共青团就会成为无源之水、无本之木，就必然会蜕变为只有领导机关的官僚组织，工作中就不可避免会出现官僚主义、形式主义，就不可避免会出现“四化”现象，就不可能完成党中央和习近平总书记交给我们的任务，就不可能担当党的助手和后备军的重要使命。应当看到，我们当前确实遇到了不少新的问题和挑战，但与历史上任何时期相比，现在也拥有更好的基础和条件去解决团的基层薄弱问题。全团要从历史经验和今昔对比中切实增强大抓基层的信心与决心。

3. 重视基层、狠抓基层是现实的问题倒逼，要从时代的前进步伐中看到差距、奋起直追。当前，改革开放深入发展，经济结构不断调整，科技进步日新月异，身处其中的青年在思想意识、流动分化、生活方式、行为特点等方面均发生深刻变化，给团的基层建设带来严峻挑战。从前期集中调查研究和团中央常委会及两次专题务虚研讨会反映的情况看，当前团的基层组织和基层工作主要存在四个方面的突出问题。一是团员政治素质总体不高，先进性不强，相当比例的团员体会不到政治身份的严要求、光荣感、使命感，欠缺发挥模范带头作用的思想意识。二是基层团的组织覆盖与工作覆盖均存在较大漏洞。三是团干部队伍的事业心和专业能力亟待提升，“官本位”思想、行政化思维在一些专职团干部脑海中根深蒂固，不少团干部做共青团工作的专业能力与党的要求、时代的发展、青年的期待、事业的需要相比，存在较大差距。四是团的纪律松弛，团内执纪在不少地方基本处于空白状态。由于以上问题比较普遍地存在，共青团组织应有的贡

献度打了很大的折扣。这些问题如果任其发展，必将严重削弱共青团组织的存在价值。我们要清醒认识到，团的基层之所以薄弱，既有经济社会发展变化的外部环境因素，更有我们自身思想认识、能力作风等方面的主观因素；问题表现在下面，但根子在上面，需要团的领导机关特别是团中央委员会真正重视起来、行动起来。

正视问题，彰显自信；解决问题，方显担当。全团都要充分认识到，加强团的基层建设已经刻不容缓。破解团的基层薄弱的难题，我们必须依靠党的领导，但不能产生依赖心理；必须坚持党建带团建，但不能等、靠、要。最为关键的一条还是要靠共青团自身的觉悟与行动，务必激发自我奋斗精神。全团上下必须齐心协力，共同把团的基层建强、基础夯实，确保共青团牢牢扎根在青年之中，为做好新时代党的青年工作提供最为坚实的组织保证。

二、深化对新形势下团的基层建设规律与特点的认识，不断提升工作的科学化水平

加强团的基层建设是一项打基础、利长远的工作，是一项短期难出成效、长期必见真章的基本功、良心活。抓好团的基层建设，既要有“雷厉风行、只争朝夕”的激情和“久久为功、一届接着一届干”的韧劲，更要把做好工作的基点建立在对内在机理与规律的深刻把握上。只有这样，我们的激情和韧劲才是讲科学、有意义的，才能真正转化为推动团的基层建设向前进、向上升的实际成效。

1. 正确把握团的双重领导关系，做到坚持同级党组织领导与聚焦团的主责主业有机统一。政治性是共青团的灵魂，自觉坚持党的领导是做好包括基层建设在内的团的各项工作的根本保证，必须时刻遵循、毫不动摇。基层团组织首先要听从同级党组织的指挥；同时，共青团作为党的助手和后备军，有其自身鲜明的职责使命，各级团组织必须把主责主业聚焦到习近平总书记多次强调的根本任务、政治责任、工作主线上来，聚焦到引领凝聚青年、组织动员青年、联系服务青年上来。应当说，坚持同级党组织领导与聚焦团的主责主业在本质上是一致的，都源自于党中央的决策部署。当然，具体到基层工作实践中，有时候也会出现偏差。这就要求基层团组织在坚持党的领导的原则基础上，正确认识和处理地方党组织领导和团的系统领导的关系。对于地方党组织安排部署的工作，基层团组织要按照符合共青团组织定位的工作方式、也就是青年群众工作的方法去落实，而不是行政化、事务性地去落实。具体来讲，要面向青年、发动青年去落实，而不是单纯靠几个团干部去落实；要作为群团组织而不是作为一个政府部门去落实；要把发动组织体系、面向工作对象宣讲好党的政策主张，赢得群众认可和支持作为重点，而不是把完成了多少具体任务量当作目标。

2. 正确把握团的流动性特点，做到把加强团的基层建设作为最重要的日常工作常抓不懈。团组织的一个鲜明特点就是团干部流动比较快、团员有周期性的“大进大出”，这决定了我们抓团的基层工作不可能一招制胜、一蹴而就，必须保持定力和韧

劲，必须作为最重要的一项日常工作反复抓、抓反复。同时，随着经济社会快速变革，团的流动性这个老特点又有了新的表现。特别是团员青年的职业流动加快，地域流动越来越频繁，一个人在一个单位干一辈子、在一个地方待一辈子的情况越来越少。这些都对加强团的基层建设带来了重大考验。我们既不能以为集中一段时间建立了组织、打开了工作局面就能一劳永逸，又不能因为基层组织“建了散、散了建”就心灰意冷，必须要有“常”性和“长”性。既然是日常工作，抓团的基层建设就必须把已有的好制度、好做法日积月累地认真坚持下去，不能走一路、丢一路，最后什么都留不下来。因此，我们大抓基层不能统统另起炉灶，不能只在创新上用心思，更要在坚持上有定力。广大团干部要有“咬定青山不放松”的事业心，还要有“功成不必在我”的政绩观。

3. 正确把握提升组织力这一重点，做到把广大团员青年紧密团结起来、跟着党奋斗。加强团的基层建设，没有覆盖广泛的基层团组织不行，有了组织，但是松松垮垮、发挥不了作用也不行。在基层建立组织要干什么？这是我们在做工作之前必须首先想明白的基本问题。简单而通俗地讲，就是要为党拉队伍、做好事。我们一定要清楚地认识到，组织本身不是目的、而是手段，最终目标是要尽可能把青年人有效组织起来，紧密团结在党的周围，按党的要求成长，为党的事业奋斗。一切工作内容、组织形式都要服从和服务于这一目标。我们在抓工作的过程中，不要纠结于建了多少个组织，更不能为了完成指标而去凑组织的数量，

始终要把主要精力聚焦于组织目标的达成，聚焦于组织力的提升。党的十九大报告将提升组织力作为加强基层组织建设的重点。对于共青团来讲，加强基层建设的重点同样是提升组织力。一是要着力提升动员力，增加组织可有效动员的成员数量，改进动员机制和手段，增强动员效果；二是要着力提升凝聚力，增加组织粘性，树立组织权威；三是要着力提升战斗力，提高组织成员质量，改进组织运行机制，增强组织力量。我们现在拿这三条来衡量团的基层组织，差距是很大的，必须在今后的工作中聚焦发力，切实把基层团组织的组织力提升起来、展现出来，真正成为在青年生活和社会生活中现实可感的组织存在。

4. 正确把握基层团组织建设效能，做到“青年在哪里，团组织就建在哪里”。建立基层团组织是有成本的，在团的组织资源十分有限的约束条件下，优先到哪里去建立组织需要作一些基本的“成本——收益核算”。共青团是群团组织，团的基层不同于政权意义上的基层。政权意义上的基层既要盯人、又要盯地，只要有我们的领土，就要设置基层政权机构，因此党和政府基层组织设置是刚性的、十分稳定的。而团的基层组织设置主要是盯人，基层组织设置的重点应当随着青年群体的流动而不断变动。加强团的基层建设不能习惯性地照着行政区划的基层概念去抓，而是要充分分析青年的流向以及同团的强弱联系，明确不同地区和领域抓的重点方向。这在团章中也有明确规定：“团的基层组织设置应从实际出发，可以不完全与党组织和行政建制对应。”这是实事求是的，因为我们国家很大，情况千差万别。比如，在

发达地区，不少村子里有许多企业，聚集了成千上万的青年，在这些村，不仅要建立团支部，而且还要建立团委、团工委。但在一些中西部地区，许多村甚至乡镇都看不到几个青年，这就要求我们客观分析青年聚集特点，注重突出重点，不能平均用力、墨守陈规，哪里有青年，就到哪里去建立组织、开展工作。全团都要认识到，我们强调抓基层，是要向有青年的地方去抓，是要在青年能够发挥作用的领域去抓。

5. 正确把握组织覆盖与工作覆盖的辩证关系，做到两者互为前提、互相促进。把组织覆盖与工作覆盖结合起来，这是加强团的基层建设必须遵循的重要方法。在以往的实践中，经常会出现这样的思想认识和工作倾向，就是先把团组织建起来，接着再慢慢把工作干起来。事实证明这种认识和倾向具有片面性：一方面，不少基层团组织是建起来了，但工作迟迟开展不起来，成为了仅有统计意义的组织；另一方面，农村、非公企业等领域由于没有组织或者组织不健全，什么实质性工作也不开展了。破解这一问题，要从团的历史中去汲取经验。解放战争时期，中央青委关于试建青年团的计划提出：“应注意不首先以组织去组织，而应以工作去组织，先有活动后有组织，从无形的组织到有形的组织。”这对我们现在做好基层团建工作同样具有指导意义。全团在大抓基层的过程中，还是要回归传统，先开展工作、再建立组织，只有这样建立的组织才是有根的组织，才会有持久的生命力。同时，我们还要关注到，在某些领域即便短期内还建不了组织，但是只要有需要，团的工作还是要尽可能去覆盖。比如，现

在不少农村基层团组织处于瘫痪状态，而在脱贫攻坚、乡村振兴等重大战略和工作的实施中，共青团工作又不能缺位。这就需要共青团适应“无根据地作战”的现实，通过志愿服务、电商扶贫等有效方式把工作开展起来。

6. 正确把握基层青年工作组织形态多样化的需要，逐步构建以团为主导的基层青年组织体系。《中长期青年发展规划（2016—2025年）》提出，健全党领导下的以共青团为主导的青年组织体系。这一要求既是宏观的，也是具体的，在基层也要落实。我们必须看到，既有团组织这个核心组织，又有团的外围组织，这是团的历史上最广泛把青年凝聚起来的重要做法。之所以要有团的外围组织，既是为发展团员物色对象，为建立组织培养骨干；也是要尽可能把各领域、各群体青年团结起来。目前在实践中遇到的问题有两个方面。一方面，某些领域形成的基层团组织发挥主导作用、外围组织密切配合的传统格局正在受到冲击。另一方面，在不少领域共青团处于单打独斗的状态，缺少外围组织的支撑与配合。现在，青年群体不断分化、需求日益多样，与之相适应的青年社会组织蓬勃发展。面对新形势，我们特别要强调，团在基层开展青年工作的组织形态可以多样化。我们既要去联系、服务、引导已有的青年社会组织，也要根据不同领域、不同群体青年的特点，在基层积极建立和发展由共青团发挥主导作用的青年社团、兴趣小组等各种外围组织，充分展现出更为广泛和多层次的组织力。

三、抓住重点领域、关键环节，集中力量推动团的基层建设

质量全面提升

综合分析团的基层现状和形势任务，加强团的基层建设的目标是：力争到 2022 年建团 100 周年时，团的基层薄弱状况基本扭转，团的组织力明显提升。标志主要有三条：第一，团组织作用明显增强。基层团组织覆盖率进一步提升，“三会两制一课”普遍落实，基层团组织服务中心、服务青年有载体有成效；全团在志愿服务、济困助学、就业创业、岗位建功、实践教育等领域，形成一批有较大社会影响力的工作品牌。第二，团员先进性明显增强。团员入团动机端正，政治觉悟明显提高，团员先进性在青年中的认同度明显提高，新发展 28 岁以下青年党员中经过团组织严格“推优入党”程序的比例明显提高。第三，团干部素质明显增强。基层团干部配备率和配备质量明显提高，团干部任职培训、任期轮训实现全覆盖；团干部作风明显转变，团内政治生态良好。为了实现这些目标，我们组织起草了《关于加强新时代团的基层建设着力提升团的组织力的意见（草案）》，经本次全会审议通过后，全团要抓好贯彻落实。同时，逐步探索衡量组织力的指标体系，通过客观评价来观察和指导我们的工作。在这里，我就一些重点领域、关键环节的工作作一些强调。

1. 以把握社会机理为重点，着力扩大团组织的有效覆盖。现在，在新兴青年群体中、在非公有制企业和社会组织中、在城乡社区中，团的组织覆盖还存在比较多的盲区和空白点，即便是在传统上认为团建基础比较好的领域也存在作用不够彰显的突出问题。因此，我们抓团的基层建设首先就要把基层团组织覆盖的

漏洞给补上，真正构建起纵横交织的网络化组织体系。建组织，既要把组织建起来，更要使组织能够自我运转、充满活力。关键就是要从党的需要、青年的需要、社会的需要等角度去把握基层团建的内在机理，认真思考共青团在各类组织、各类青年、各类领域中建立组织的必要性，从而找到不同的工作切入点、结合点。

2. 以提升规范性为重点，加强基层团的组织建设。主要强调三项工作。一是集中开展组织规范。针对团的基层建设存在的突出问题开展组织规范，是团的历史上加强自身建设的一条重要经验。现在，基层还存在着大量软弱涣散甚至是名存实亡的团组织，这些都是无效覆盖，长期存在下去会严重影响我们对团的有效覆盖的科学判断，影响团在基层的形象。我们要下决心开展一次组织规范，推动基层组织集中开展自查、整改整顿，摸清基础底数，理顺组织隶属关系。在此基础上再开展规范创建，制定出台团支部工作条例，制定团支部履行职能的基本标准，探索建立基层组织规范运行的常态化机制。二是探索创新团的组织生活和基础团务管理的新方式。团的组织生活和基础团务工作是开展组织教育、培养团员意识的重要载体，是团员青年在实践中学习中国特色社会主义和共产主义的重要途径，也是加强团的基层组织建设的重要抓手。其内容必须坚持，其形式可以而且应当创新。要适应当代青年的思想和行为特点，结合正在研究制定的团支部工作条例的要求，规范和改进“三会两制一课”、入团仪式、团费收缴、团内统计等工作，做到既严肃认真，又生动活泼，使团

员青年便于参加、乐于参加。三是大力推进“智慧团建”。全团对于做好这项工作的意义具有高度共识，需要强调的是在建设目标上要区分出层次，循序渐进地共同推进。近期目标可以设定为“摸清组织底数、助力组织规范”，中远期目标可以设定为“实时跟踪管理、有效组织动员、精准服务引导”。我们要坚持加强顶层设计和鼓励各地创新相结合，加快系统建设和推广进度，积极推进全团系统互联互通；同时，要注意不断优化功能设置，改善用户体验，真正把现实中流动、散布的团员青年在网络上组织起来。

3. 以增强先进性为重点，加强团员队伍建设。主要强调三项工作。一是以严格入团政治标准、降低团青比为切入点，提高团员发展质量。经过全团的共同努力，我们基本实现县域初、高中阶段毕业班团学比分别降至30%、60%以内的目标。需要强调的是，这只是降低团青比的第一步，因为如果仅仅停留于此，考虑到我国高中阶段毛入学率已达88.3%且逐年增长的因素，测算下来全国的团青比仍然会远远高于我们期望的30%以下这一目标。同时，我们还要为学校以外的其他领域发展团员留下空间，因为入团标准的把握往往带有职业特点，发展学生团员，学习成绩不可避免会成为十分重要的考量因素，只有各行各业都承担发展团员任务，才能更为全面地把政治表现优秀、能力合格的青年吸纳到团的队伍中来。综合以上考虑，严格入团政治标准、降低团青比的工作还有很多任务需要去探索和完善。比如，如何提出下一个阶段学生团员的发展比例？如何在团员发展指标的分配中

更多考虑职业青年、社会青年的入团需求？如何在学校团组织以外的其他团组织都已经不太熟悉团员发展流程的情况下，保证团员发展的高质量与规范性？全团对此要有清醒认识，以更严格的标准把好团员发展入口关。二是加强常态化管理，抓好团员入团以后的教育实践。要把基层团组织服务青年、服务社会与团员先进性建设结合起来，不只是团的机关、团干部服务青年，更应该是共青团员服务青年、服务社会。要强化组织教育和实践教育，深化团员成为注册志愿者工作，将参与志愿服务作为团员展现先进性的重要实践载体，真正让青年、让社会感受到团员比普通青年更先进。三是突出问题导向，解决好“三个衔接”问题。抓好“团队衔接”，严格“推优入团”标准和程序，保证把优秀的少先队员发展为共青团员；抓好“学社衔接”，加强和改进团组织关系转接工作，解决学校团员流向社会后失联的问题；抓好“党团衔接”，落实“推优入党”制度安排，切实发挥好党的后备军作用。

4. 以有效激励为重点，加强基层团干部队伍建设。重点针对基层团干部绝大多数是兼职的特点，提升团干部队伍建设水平，使广大团干部在政治上、思想上、能力上、担当上、作风上、自律上都强起来。一是要从严选拔。充分发扬团内民主，拓宽选人用人视野，按照“知青年、懂青年、爱青年”的要求，真正把有影响力、有青年工作热情的团员青年选拔到基层团干部岗位上。二是要加强培训。充分发挥中央团校特别是省级团校的教育培训功能，加大对基层团支部书记的培训力度。团中央书记

处同志和省级团委负责同志都要带头参与授课，努力提高团干部培训水平。同时，要根据新时代共青团面临的新形势新任务，抓紧研究制定基层团务指导手册。三是要科学设计并善于运用激励机制。注意从成就动机、荣誉动机、机会动机、物质动机等多角度去梳理基层团干部特别是兼职团干部的激励因素，因人而异地用好激励手段，鼓励广大基层团干部把精力集中到做好共青团工作上来。

5. 加强团的纪律建设，为抓基层提供重要保障。加强团的基层建设，要靠广大团干部的责任感和自觉性，更要靠严格的纪律作保障。各地从严治团的实践证明：纪律抓好了、抓严了，本身就能促进各方面工作的开展，就能推动团的基层强起来、活起来。下一步，全团要从健全制度和执行制度两个方面大力加强团的纪律建设。一是从近期看，考虑到从严治团的紧迫形势，要根据团的基层建设实际需要，抓紧制定有针对性的纪律处分细则，尽快解决处分团内违纪行为无据可依的突出问题。二是从长远看，要立足建立健全从严治团的制度体系，以团章为依据，着手研究制定团的纪律处分条例，把全团的实践经验上升为规章制度，不断提高从严治团的规范化水平。三是从执行角度看，要用好纪律这把“戒尺”，绝不能“高高举起、轻轻放下”，要敢于坚持原则、较真碰硬，切实维护团的纪律的严肃性和权威性，以铁的纪律塑造铁的作风，保障大抓基层力度不减、动作不变。

6. 努力争取党组织支持。要依据党章规定，认真梳理在思想政治建设、组织建设、干部队伍建设、“推优入党”等方面已

有的党建带团建举措，积极推动基层党组织认真贯彻落实好领导责任，在全面加强党的建设的总体格局中更为主动地带好团的建设，为加强团的基层建设创造更好条件。

四、以科学的方法狠抓落实，确保加强团的基层建设各项工作取得扎实成效

加强团的基层建设，既需要以正确的态度、朝着正确的方向去抓，也要求用科学的方法去抓。科学方法从哪里来？既要从长期以来全团抓基层建设的实践探索中去总结提炼、继承传统，也要从经济社会发展、青年群体变化的时代大潮中去与时俱进、探索创新。

1. 要树立“全团大抓基层”的理念。在这个问题上要强调两点。第一，抓团的基层建设，不仅是组织部、基层建设部的责任，更是全团的共同责任。基层建设是团的各项工作的基础，基层薄弱，其他工作就没有基础，往往只能打造盆景、甚至沦为形式主义；基层坚实，其他工作就能广泛落地、有力开展。同时，抓基层是具体的、不是抽象的，各个部门、各条战线都有具体责任。开展引领凝聚、组织动员、联系服务工作，都要着眼于增加团组织覆盖面和影响力来实施。因此，基层建设需要一把手亲自抓、各部门齐参与，当然基层建设部要承担好统筹责任。第二，抓团的基层建设，不仅是团县委的责任，团的各级领导机关都有责任。团章规定：“团的领导机关要确立基层第一的观念”，这是对每一级领导机关的要求。1961年，在胡耀邦同志的倡导下，全团“六级团委办支部”，使基层组织得到了加强，也使各级团

干部有了基层工作的直接经验，至今仍值得我们学习。同时，信息化手段的不断丰富，也给不同层级团组织提供了抓基层工作的便利条件。因此，团的各级领导机关都要抓基层，当然团县委要承担好主体责任。

2. 要坚持问题导向和目标导向相统一。习近平总书记在总结改革开放40年积累的宝贵经验时，指出必须坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，其中重要一条就是“坚持问题导向和目标导向相统一”。问题导向是工作的出发点，加强团的基层建设就要坚持什么问题突出就解决什么问题，不求面面俱到、穷尽所有环节。目标导向是工作的归结点，加强团的基层建设既要找准目标，更要坚定不移。常立志不如立长志。共青团做的是政治工作，加强基层建设必须始终朝着习近平总书记强调的“把自己联系的群众最广泛最紧密地团结在党的周围”这一目标去努力。这次提交全会审议的意见（草案）提出的工作目标，就是对习近平总书记提出的总目标在基层建设领域的具体化。全团要始终聚焦“力争到2022年时团的基层薄弱状况得到基本扭转，团的组织力得到明显提升”这一目标来衡量我们的工作，始终对未来有明确的方向感、对当下有清晰的方位感，做到心中有数、行动有方。我们的考核评价机制也要突出目标导向，在过程控制上不要统得太死，给基层留足工作探索的空间，真正释放出基层的活力和创造力。只要方向对，迈出的每一步都是胜利，而且一定能积小胜为大胜。

3. 要突出重点、分类施策。突出重点，就是要深刻把握团

员青年结构与流动的趋势性特点，把更大精力聚焦在抓学校和社区领域。针对学生团员占比超过六成的结构特点，以提升组织活力、抓好实践育人为重点，加强学校共青团工作。针对团员青年8小时外主要在社区聚集的特点，以扩大组织覆盖、建设“青年之家”为重点，加强社区共青团工作。最近，中央印发的《中国共产党支部工作条例（试行）》，对村、社区、企业、高校等10个领域党支部的重点工作任务分别作出了明确规定，充分体现了分类施策。我们抓团的基层建设也要认真向党学习，把握城乡社区、“两新”组织、机关事业单位等领域的青年流动分布和组织运行机理，在有效继承中不断创新，分领域健全基层团的组织与工作。比如，学校团组织重点抓仪式教育、实践教育和团员意识教育；社区团组织重点抓“青年之家”建设、社会组织骨干；农村团组织重点抓致富带头人培养与联系，吸引更多青年返乡创业；非公企业团组织重点抓区域（园区等）、抓规模以上企业；机关团组织重点立足单位、面向行业。

4. 要虚心向社会组织学习。过去，经济领域改革中，很多国企向民营企业学习，提升了管理水平、重新焕发了活力。现在，社会领域改革中，共青团也要虚心向社会组织学习，主要是学习他们的“社会化”。一是学习“社会化”的组织动员模式，通过发掘青年的兴趣、需求，找到把人拢在一起的切入点，进行有效的工作设计和活动开展，逐步形成组织力和凝聚力。二是学习“社会化”的资源筹措方式，动员青年去做服务青年的工作，变工作对象为工作力量，变社会资源为工作资源，这对于破解基

层“四缺”瓶颈至关重要。三是学习“社会化”的工作运行模式，团干部应走出自己的“舒适区”，少用、尽量不用“行政化”的方式去部署工作，多用扁平化、接地气的方式开展工作。历史上，共青团曾经在田间地头、社区街头用“社会化”方法开展了一些工作，成功走进了“青年心头”，比如希望工程、青年志愿者工作等。现在，我们向社会组织学习，既是回归自己历史上的优良传统，也是虚心学习“社会化”的实践做法和创新经验，提升共青团工作的专业化、职业化水平，为更好跑赢“三个赛跑”打下基础、赢得主动。

5. 要抓两头、带中间。我们要从表彰先进、批评落后这两头入手，带动大多数基层团组织提升工作与建设水平。对于表现好的基层组织和个人，要推广其优秀做法和经验，并加大表彰力度。团十八大对团章进行了修改，增写一条对团的基层组织给以奖励的内容，全团可以充分运用、大胆表彰。对表现不佳的基层组织、团干部、团员，要加以鞭策，该通报的通报、该批评的批评。对于其中涉及违反纪律的，要敢于动真碰硬、严肃执纪。

同志们，加强团的基层建设，是共青团改革再出发进程中必须长期去啃的“硬骨头”。这次全会专题研究这一重大问题，就是要向全团集中发出重视基层、狠抓基层的强烈工作信号。希望各位委员在接下来的分组讨论过程中，畅所欲言、群策群力，共同把这项事关基础、事关长远的工作谋划好、部署好。

汪鸿雁同志在团十八届二中全会 第二次全体会议上的总结讲话

(2019年1月13日)

受书记处委托，我对全会作总结。

一、会议取得的收获

两天来，大家集中精力，深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，认真学习领会党中央书记处重要指示精神，认真学习贺军科同志在第一次全体会议上的讲话精神，全面总结团十八大以来的工作情况，研究部署今年的工作思路和重点任务。特别是围绕加强团的基层建设这一主题，深入交流观点看法，认真分析存在问题，研讨谋划工作对策，提出了许多真知灼见，形成了不少思想共识。总的看，这次全会开得很扎实、很成功，主要体现在4个方面。

1. 进一步明确了形势任务，更加准确、深刻地领会了以习近平同志为核心的党中央对青年和共青团工作的关心厚爱和重要要求。大家一致认为，习近平总书记关于青年工作的重要思想集中体现了党中央对青年和共青团工作的高度重视，深刻揭示了团的事业发展中一系列方向性、全局性、根本性问题，为做好新时代党的青年工作提供了根本遵循。大家认为，党中央书记处的重要指示着眼于党和国家工作全局，对全团做好今年工作提出了明确要求，帮助我们进一步理清了思路、聚焦了重点、增强了信心。

2. 进一步统一了思想认识，对直面当前突出问题、集中力量大抓团的基层建设形成了鲜明共识。会议期间，大家围绕军科同志的主题讲话进行了广泛、深入的学习讨论。大家普遍认为，军科同志的讲话站位高、落点实，实事求是、毫不避讳地指出了当前团的基层薄弱的严峻现状，深入剖析了新形势下团的基层建设的规律和特点，明确了全团大抓基层的目标任务、工作重点和路径方法，体现了团中央书记处坚定不移加强基层建设的决心和魄力，切实增强了全团刻不容缓抓基层的责任感紧迫感。会上，同志们结合前期专题调研掌握的情况和平时工作中的观察思考，谈了自己的认识看法，提出了不少中肯的意见建议。通过大家的发言和讨论，我们能够强烈感到同志们对基层现状的判断共识和解决问题的迫切心情。我们相信，只要全团都能保持这样一份忧患意识、树立这样一种责任担当，经过一段时间的努力，团的基层面貌一定会大有改观。

3. 进一步聚焦自身建设，健全了团中央委员会作用发挥的制度机制。这次会议审议通过了关于在团中央委员会设置专门委员会的决议，并且在昨天下午按照新的专委会架构进行了分组讨论。许多同志在讨论中都明确表示了对专委会制度的认同和期待，认为设立专委会符合深化共青团改革的目标要求，有利于广大委员特别是来自基层一线的委员真正融入团中央的日常工作运行、找到履行职责的有效切入，从而充分发挥团的领导机构议大事、管全局的作用。希望大家结合自身实际，积极参与专委会

工作。

4. 进一步明晰了工作方向，确定了未来一年全团工作的总体思路和重点任务。大家围绕党中央重要要求，结合各自工作实际，结合全团大抓基层的总体部署，对共青团2019年工作要点中的各项任务举措进行了认真思考，有效聚拢了今年工作的思路和重点，提出了许多有针对性的意见建议。会后，我们将认真研究、吸收，充分体现到今年的各项工作中去。

这次全会最重要的成果就是集中力量对大抓团的基层进行深入研究、作出全面部署，审议通过了《关于加强新时代团的基层建设着力提升团的组织力的意见》（以下简称《意见》），向全团释放了强烈工作信号，提出了大抓团的基层建设的时间表和路线图。各级团组织要深入学习贯彻全会要求，激发自我奋斗精神，结合自身实际，重点抓、大胆试、积极改，加紧把会议形成的思想共识转化成抓落实的具体行动，真正让大抓基层成为全团的行动自觉和普遍状态。

二、需要重点强调的几个问题

结合分组讨论过程中大家普遍关注、交流热烈的几个问题，我在这里作一个集中回应。

1. 关于正确看待形势、坚定工作信心。讨论过程中，大家普遍表示，军科同志的讲话直面问题、一针见血，使大家对团的基层薄弱现状有了极为清醒的认识。与此同时，我们也要看到，随着各种积极因素的不断增多，当前全团大抓基层正面临难得的

战略机遇。这些有利因素至少包括4个方面。一是以习近平同志为核心的党中央的高度重视。这是我们做好工作的根本前提和动力源泉。二是全面从严治党的有利外部环境。应该看到，随着全面从严治党向基层延伸，基层党建工作全面加强，势必会给共青团大抓基层提供更为良好的工作基础和条件。三是互联网等技术手段的快速发展。网络信息技术的进步，为我们适应青年流动分布特点、克服线下组织动员局限、有效提升团的组织力提供了技术可能性。不管是团属新媒体矩阵的阶段性成功，还是“智慧团建”系统的稳步推进，都充分印证了这一点。四是全团在探索中积累的丰富经验。一直以来，围绕加强基层建设，全团进行了不少有益探索，比如“两新组织”团建工作、乡镇实体化大团委建设、区域化团建等。通过这些实践，我们摸索形成了许多规律性认识，积累了一定的经验教训，也留下了不少工作成果。这都为我们今天大抓基层提供了坚实基础和生动教材。我们有理由相信，经过全团上下的不懈努力，团的基层建设一定能全面加强，大家都要树立这样的信心和决心。

2. 关于强化自我奋斗精神。讨论过程中，同志们普遍认同加强团的基层建设必须激发自我奋斗精神，但在谈到具体问题，有的同志又自觉不自觉地回到了“要钱要人要政策”的惯性思维上。这里要说明的是，我们所强调的自我奋斗，首先是在党的领导下的自我奋斗。党的领导集中体现为政治上的支持，体现在工作环境的优化、工作任务的指导上。这一点，军科同志在

讲话中已经分析得很透彻了，那就是要依靠而不能依赖。我们鼓励和支持各地借助党组织的力量强化团的基层建设，但必须明确，我们做工作的立足点只能在于自身。向社会组织学习，正是要学习它们如何在没权没钱没政策的条件约束下开展工作、赢得青年。自我奋斗，既是一种精神状态，也是一种本领能力，我们要回归群团组织的本来面貌，更好激发组织内生动力，学会变工作对象为工作力量，在自力更生、艰苦奋斗中不断夯实团的基层基础。

3. 关于团的基层建设的内涵。我们强调加强团的基层建设，既包括组织建设，也包括基层工作，目标是推动团的基层实现整体活跃、全面提升。大家在落实工作时，一定要防止把加强团的基层建设狭隘理解为加强团的基层组织建设。在具体工作中，一方面，要注意发挥工作项目对基层建设的带动作用，推动志愿服务、创业就业、岗位建功等品牌融入基层组织的日常运行，从而为基层组织明确目标、导入资源、提升活力；另一方面，要善于把组织建设的成果及时转化为推进各项重点工作的动力保障，推动团的基层组织在壮大自身的过程中更好服务脱贫攻坚、污染防治、意识形态安全、基层社区治理等中心工作，实现组织强化与工作提升的齐头并进。

4. 关于加强团的基层建设当前抓什么的问题。讨论过程中，许多同志谈到，《意见》明确了今后一段时期团的基层建设的目标任务、着力方向、工作重点、路径方法，是重要的纲领性文

件；但由于《意见》总体相对原则，大家对于当前应首先从哪些具体工作入手认识还有些模糊。需要说明的是，出台《意见》，作用主要在于统一思想、明晰目标、确定方向，而不可能指望仅凭一个意见解决所有问题；更为重要的是，加强团的基层，关键还得靠各级组织在《意见》确定的框架下积极探索，在实践中不断总结经验、提炼规律。下一步团中央将认真做好《意见》的细化实施工作，帮助各地更为精准地掌握相关工作任务、工作节点、工作要求。同时，各级各地团的领导机关特别是省级团委今年要重点做好三项工作。一是深入开展调查研究，全面、准确掌握本地区本领域基层团的情况。二是在摸清底数的基础上，对照《意见》要求，对标全团目标，研究提出本地区本系统加强团的基层建设的具体目标，并制定今年的行动计划。三是大力推进重点领域组织覆盖。针对“两新”组织、民办高校等领域存在的团建空白点，紧跟党建步伐，着力扩大团建覆盖面。

5. 关于专委会建设和作用发挥。这一制度是我们对改进团中央委员会议事决策机制、更好发挥团中央委员会成员作用的主动探索。现在这项工作还只是开了一个头，相关组织形态、运行机制、工作内容等还有待在实践中不断调整完善。大家对此要有耐心，也要有信心。要主动学习人大、政协相关专委会的工作方式和运行机制，加强各专委会与团中央机关各部门各战线工作的深度衔接，围绕相关领域重点工作、重大问题开展专项调研、形

成研究成果、指导具体工作。团中央机关要切实做好服务保障工作，帮助各位委员尽快融入工作、充分发挥作用。

6. 关于落实全团抓学校的工作理念。这是团十八大确定的一个重要改革方向，目的是基于六成以上团员在学校的客观实际和学生阶段是思想价值形成的关键期这一规律，改革过去单个部门“小马拉大车”的工作体制，推动各条战线把学生作为重要工作对象，进而全面加强学校共青团工作、巩固学校这一团的战略基础。目前，团中央层面完成了相关内设机构的调整和职能归口划转工作，基本理清了工作头绪，具体是：由组织部承担学生政治骨干培养吸纳职能，宣传部承担学生思想政治引领职能，基层建设部承担学校共青团及学生会建设职能，青年发展部承担服务学生发展职能，权益部承担学生权益维护及有序政治参与职能。需要说明的是，考虑到各地工作实际，特别是省级团委需要直接联系许多高校，我们这次没有要求各级团组织简单对应团中央的做法，都保留了学校部。这就需要我们处理好工作衔接问题。总的原则是根据具体事项，分头对接相关职能部门；如果没有明确的对口部门，基层建设部是学校工作的兜底对口部门。希望大家要积极适应、跟上工作机制和工作格局的变化，主动向学校领域倾斜力量、输送资源，努力形成全团重视学校、加强学校的良好态势。

讨论过程中，大家还围绕《意见》的责任分工、任务部署、考核督导以及基层团干部培训、团费使用管理、团内纪律处分条

例制定实施等方面工作提了许多很好的意见建议。会后，我们将认真研究、充分吸纳。

三、扎实做好今年各项重点工作

《共青团 2019 年工作要点》已经全会审议通过，会后将印发全团执行。全团必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深刻领会习近平总书记关于青年工作的重要思想，深入贯彻党中央书记处重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持高举伟大旗帜、聚焦主责主业、深化改革攻坚、全面从严治团，认真履行引领凝聚青年、组织动员青年、联系服务青年的职责使命，切实当好党的助手和后备军。

1. 旗帜鲜明讲政治。党中央书记处特别强调，要把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”作为群团工作的重中之重来抓，把保持和增强政治性、先进性、群众性作为群团工作的根本标尺和长期任务来抓。在这一点上，全团必须立场特别坚定、头脑特别清醒、行动特别坚决，绝不能有半点含糊、丝毫迟疑。一是要全面加强共青团系统党的建设。必须始终把党的政治建设摆在首位，坚持党旗所指就是团旗所向，严格遵守党的政治纪律、政治规矩，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把党的路线方针政策和决策部署落实到团的各项工作之中。二是要着力强化团干部理论武装，着力提高自身理论素养和思想引领能力。三是要把讲政治

与干工作有机统一起来。团十八大以来，我们反复强调聚焦主责主业，目的就是要让讲政治贯穿团的所有工作。我们的每一条战线、每一项工作都要把握好政治目标和具体手段的统一，把工作效果最终体现为引导青年听党话、跟党走。

2. 全面加强青少年思想政治引领工作。2019年，全团要聚焦为党培养社会主义建设者和接班人这一根本任务，把握重大节点，坚持问题导向、创新方式方法，着力提升思想引领工作的感染力和实效性。一是要突出主题加强正面宣传。聚焦学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入实施“青年大学习”行动，真正做到在广大青年中入脑入心。抓住新中国成立70周年等重大节点，广泛开展爱国主义教育和国情形势教育，激励广大青年不忘初心、牢记使命，为实现中国梦努力奋斗。围绕纪念五四运动100周年，全团要按照党中央统一部署积极主动做好相关宣传引导工作。二是要相互协同，不断构建完善大宣传工作格局。不仅抓宣传，更注重思想引领。不仅要完成党交办的任务，也要与团内各战线工作相衔接。要加强上下协同，充分发挥各级团组织的动员优势，进一步推进扁平化工作机制，不断强化团中央和省级团委的内容产品生产中心功能，着力建设覆盖广泛、直达基层的传播矩阵。三是要聚焦网络。网络是意识形态工作的主阵地和主战场，因此，宣传思想文化工作的主力军也要在网上。全团要持续加强网络平台矩阵和网宣骨干队伍建设。深入推进宣传思想产品化战略，推出更多青年喜闻乐见的好产品。四

是要严格落实意识形态工作责任制，切实防范风险。各地团组织必须高度重视这一问题，认真落实《共青团贯彻落实党的网络意识形态工作责任制实施细则（试行）》、《共青团网络新媒体工作管理办法（试行）》，守住自己的阵地，守住自己的内容，切实尽到审核把关职责，确保万无一失。团中央将进一步加强监管，对相关失职失责失察行为进行严肃处理。

3. 组织动员青年建功新时代。紧扣党的十九大战略部署，围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，贯彻新发展理念，聚焦深化供给侧结构性改革、打好“三大攻坚战”、推动高质量发展，找准共青团服务大局的切入点、结合点、着力点，引领广大青年在深化改革开放、决胜全面小康的关键时期展现青春作为。一是大力推进共青团投身打赢脱贫攻坚战行动，深入实施学业资助、就业援助、创业扶助“3个10万”重点项目；支持各级团组织团干部在脱贫攻坚一线努力奋战，确保如期、精准、高质量完成共青团承担的扶贫任务。围绕乡村振兴战略实施，广泛培养农村青年致富带头人，引导青年投身乡风文明建设。二是深化拓展传统工作品牌。深入学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神，全面对标中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，持续深化振兴杯、“创青春”、青年文明号、中国青年志愿者行动、保护母亲河行动等品牌工作，着力提升工作的动员能力和社会化水平，引导广大青年在创新创业创优、引领社会新风等方面展现作

为、走在前列。尤其今年是“挑战杯”竞赛30周年重要节点，并且第一次由青年发展部进行工作统筹，请各地做好相关工作。

4. 密切联系、竭诚服务最广大青年。要从巩固和扩大党执政的青年群众基础的角度出发，做深做实联系服务青年工作，让广大青年实实在在感受党的温暖，进而实现心中有党、一心向党。一是要强化政策服务。团中央将持续推动《中长期青年发展规划（2016—2025年）》实施，依托部际联席会议协调机制，推动普惠性青年政策落地落实。同时，通过立法推动、政策协调、社会支持、个案帮扶，切实维护青少年普遍性发展权益。在教育、就业、诚信建设、引导青年有序政治参与、未成年人保护和预防犯罪等领域都有重点任务安排。各地要加紧推动本地区青年发展规划的出台和青年工作联席会议机制的建立，确保在今年五四前所有省（自治区、直辖市）全部出台本级规划。二是要突出雪中送炭。全团要以“三年百万青年见习计划”为抓手，集中力量做好高校毕业生、青年农民工等群体的就业服务工作，着力提高工作的精准度和有效性。各地在农村留守儿童关爱、残疾青少年帮扶等方面做了大量工作，形成了不少项目品牌。下一步要在优化工作机制、扩大服务范围、形成社会功能等方面持续用力，切实为困难青少年群体排忧解难。三是要扩大有效覆盖。着眼于延长团的工作手臂、夯实团的工作基础，进一步加强对青年社会组织和新兴青年群体的联系服务引导。在全团的共同努力下，近年来相关工作取得了重要突破，形成了良好态势。大家要

再接再厉，充分运用“伙伴计划”、“筑梦计划”形成的工作平台和项目资源，积极创新工作手段和工作机制，努力实现密切联系、精准服务、有效引导。此外，要继续深化和推进港澳台青少年工作、国际青年交流工作、少先队工作。

5. 全面加强和改进团的自身建设。要完成好今年各项重要工作，紧跟党进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，就必须自身过得硬。要深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，坚持强“三性”、去“四化”的根本目标，着力把共青团建设得更加充满活力、更加坚强有力。一方面，要持续深化团的改革。牢固树立将改革进行到底的决心，全面落实团十八大相关部署，坚持问题导向和目标导向相统一，在巩固前期改革成果的基础上坚定不移推进改革再出发。团中央将重点加强对各项改革举措的评估问效，着力破解改革过程中出现的“形神不符”等问题。各地要以落实改革方案为重点，加强纵向督导，逐级压实责任，确保共青团改革在基层改出新气象、取得新成绩。要统筹推进青联、学联、少先队和直属单位改革，推动形成深化改革的全方位合力。另一方面，要深入推进全面从严治团。抓住团干部这个关键，持续加强团干部成长观教育，引导团干部进一步反思和查找形式主义、官僚主义等方面存在的突出问题，努力当好青年表率。要以执行团中央“六条规定”为切入，不断加强团内纪律建设，做到既有正面倡导、又有惩戒约束。同时，依托中央团校和各地团校，大力加强团干部教育培训，提升团干部队伍

素养。

一分部署，九分落实。无论是加强团的基层建设，还是全面做好今年各项工作，这次全会都只是开了一个头。会后，各省级团委要抓紧召开全委会、常委会，迅速将全会精神传达贯彻下去；各位委员要主动走进基层一线、走到青年身边，宣传会议精神，推动形成良好社会氛围。需要强调的是，今年的很多工作都是“硬骨头”，考验着各级团干部的能力担当。团中央委员会要给全团作出表率，带头落实工作部署，带头动真碰硬、攻坚克难，努力将全会确定的各项工作任务干成干好。

同志们，形势催人奋进，事业呼唤担当。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，锐意进取、真抓实干，切实保持和增强政治性、先进性、群众性，团结带领广大青年在决胜全面建成小康社会关键之年努力奋斗，以求真务实的工作状态纪念五四运动 100 周年，以更加优异的工作业绩迎接新中国成立 70 周年！

抄送：团中央书记处各同志

团中央委员会委员、候补委员

团中央机关各部门、各直属单位，各省级团委。

共青团中央办公厅

2019 年 1 月 16 日印发
